

Результаты обработки замечаний и предложений, поступивших 20 января 2015 года от аудиторской компании ООО «Лесная сертификация», выработанные участниками Рабочей группы по стандартам PEFC Russia в ходе телефонной конференции 29 января 2015 года и ответов на замечания оценщиков компании Индуфор.

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
1	П.4 Термины и определения	Лесостроительный план. Документ, разработанный по результатам проведения лесоустройства.	Определение исключить	1. Термин «Лесостроительный план» не имеет смысла так, как по тексту стандарта нигде не упоминается. 2. Российским лесным законодательством такой термин (документ) не предусмотрен.	Принято.	Термин исключен
2	П.4 Термины и определения	Лесопользование и управление...	1. Определение исключить	См. п1 Приложения 1	Не принято.	Метастандарт PEFC предъявляет требования к лесопользованию (см Примечание в конце таблицы).
			2. Ввести термин «Освоение лесов»	См. п2 Приложения 1	Не принято.	Метастандарт PEFC предъявляет требования к лесопользованию. (см Примечание в конце таблицы).
			3. Ввести термин «Регламент освоения лесов»	См. п3 Приложения 1	Не принято.	Термин «регламент освоения лесов» не предусмотрен

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
						законодательством
3	П.4 Термины и определения	Особо защитные леса и их категории...	В самом термине и по тексту определения слова «их категории» исключить	Российским лесным законодательством категории ОЗУ не предусмотрены.	Принято частично.	Категории ОЗУ определены статьей 102 п.2. Лесного Кодекса РФ. Убрать из глоссария термин и его определение « Особо защитные участки лесов и их категории. Участки и их категории, определенные лесным законодательством, выделенные в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах, в которых запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями».
4	П.5	Требования к лесоуправлению и лесопользованию	Название пункта изложить в новой редакции: «Требования к освоению лесов».	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
5	П.5, пп. 5.1.	Система лесоуправления и лесопользования должна соответствовать принципам	Слова «Система лесоуправления и лесопользования должна» заменить на слова «Освоение	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
		устойчивости в...	лесов должно».			
6	П.5, пп. 5.2.	... данных принципов системой лесопользования и лесопользования обоснована действующими...	Слова «системой лесопользования и лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
7	П.5, пп. 5.4.	Система лесопользования и лесопользования, функционирующая: а) при отсутствии основополагающей ...	Слова «Система лесопользования и лесопользования, функционирующая:» заменить на слова «Освоение лесов, осуществляющееся:»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
8	1.1.3.	Имеются актуальные законные и подзаконные акты РФ, а также субъекта РФ, где проводится оценка лесопользования.	Слова «где проводится оценка лесопользования» заменить на слова «регулирующие лесные отношения».	Нормативные правовые акты не могут проводить оценку лесопользования. Также см. ст.ст. 2,4 ЛК РФ	Принято частично.	1.1.3. Имеются актуальные законные и подзаконные акты РФ, а также субъекта РФ, регулирующие лесные отношения
9	1.1.6.	Существует система по выявлению нарушений в сфере лесопользования и лесопользования.	Слова «в сфере лесопользования и лесопользования.» заменить на слова «лесного законодательства.»	См. Приложение 2	Отклонено. Принята новая редакция.	1.1.6. Существует система по выявлению нарушений лесного и смежных законодательств.
10	1.1.8.	Своевременно проводятся корректирующие мероприятия для устранения причин и смягчения последствий от нарушений законодательства в сфере	Слова «законодательства в сфере лесопользования и лесопользования.» заменить на слова «лесного законодательства.»	См. Приложение 2	Отклонено. Принята новая редакция.	1.1.8. Своевременно проводятся корректирующие мероприятия для устранения причин и

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
		лесоуправления и лесопользования.				смягчения последствий от нарушений лесного и смежных законодательств.
11	2.1.2 – 2.1.4	В планах лесоправления ...	Слова «В планах лесоправления» заменить на слова «В регламенте освоения лесов»	См. п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
12	2.1.5-2.1.6	Планы лесоправлениядолжны...	Слова «Планы лесоправления должны» заменить на слова «Регламент освоения лесов должен»	См. п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
13	2.1.8	Планы лесоправления разрабатываются и периодически обновляются...	Индикатор 2.1.8 изложить в новой редакции «Регламент освоения лесов разрабатывается и периодически обновляется в соответствии с действующим законодательством, при изменении документов определяющих порядок и объемы освоения лесов.».	См. п.2,3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
14	2.1.11		Индикатор 2.1.11 изложить в новой редакции «Регламент освоения лесов предусматривает проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе мероприятий по созданию	См. главы 3,4 ЛК РФ, п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
			и содержанию пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, проведение лесопатологических обследований и обследование почвы под создание лесных культур, а также иных обследований и изысканий.».			
15	2.1.12		Индикатор 2.1.12 изложить в новой редакции	См. Приложение 3	Отклонено. Новой редакции не предложено.	нет
16	2.1.13	2.1.13. Краткое описание плана лесоправления, в который включается информация о планируемых ...	Изложить в новой редакции «2.1.13 Краткое описание регламента освоения лесов должно быть доступно для общественности.». Примечание оставить в неизменном виде.	См. п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
17	2.1.14		В случае принятия предложения по индикатору 2.1.12, индикатор 2.1.14 исключить	См. Приложение 3	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №3
18	2.2.5.	Субъект лесной сертификации имеет финансовый план, предусматривающий выделение средств на проведение лесохозяйственных и	Слова «проведение лесохозяйственных и лесозащитных мероприятий» заменить на слова «реализацию	Регламент отражает все мероприятия включая лесопользование. Учитывая, что регламент как и финплан	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
		лесозащитных мероприятий.	Регламента освоения лесов».	составляется на год планирование будет более эффективным.		
19	2.2.7.	Любые изменения в выделении средств на лесохозяйственные и лесозащитные мероприятия должны быть обоснованы.	Слова «лесохозяйственные и лесозащитные мероприятия» заменить на слова «реализацию Регламента освоения лесов».		Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
20	2.3.	Должна проводиться экспертиза и согласование всех проектов, регламентирующих ведение лесного хозяйства и лесопользование в рамках законодательства.	Слова «ведение лесного хозяйства и лесопользование» заменить на слова «освоение лесов».	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
21	2.3.1.	Имеются в наличии актуальные лесоустроительные материалы, планы рубок, проект освоения лесов, лесохозяйственный регламент.	Индикатор изложить в новой редакции «Имеются в наличии актуальные материалы, на основании которых осуществляется освоение лесов»	Например, у арендатора лесного участка не может быть актуального Лесохозяйственного регламента, равно как и у органа власти может не быть «плана рубок»	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
22	2.3.3.	...экспертиза и согласование материалов лесоустройства, проектов освоения лесов или планов рубок сертифицируемого	Слова «лесоустройства, проектов освоения лесов или планов рубок» заменить на слова «обеспечивающих осуществление	См. п2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
		объекта...	освоения».			
23	2.3.5, 3.4.1, 3.4.6, 4.19, 6.8.1, 6.8.3	В плане лесопользования ...	Слова «В плане лесопользования» заменить на слова «В регламенте освоения лесов»	См. п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
24	2.4.	Должно обеспечиваться своевременное проведение мониторинга лесных ресурсов и оценку лесопользования, результаты которого должны учитываться в процессе планирования.	Слово «лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
25	2.4.1.	Ведется ежегодный мониторинг за состоянием лесных насаждений, объемами и интенсивностью ведения лесного хозяйства и лесопользования.	Слова «ведения лесного хозяйства и лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
26	2.4.3.	Должен проводиться регулярный мониторинг здоровья и жизнеспособности лесов ... факторов, которые могут оказать воздействие на здоровье и жизнеспособность ...	Слово «здоровья» заменить на слово «состояния»	Применение слов «здоровье» не корректно	Отклонено	В стандарте (английская версия) использовано прямое требование 5.2.2. стандарта Sustainable Forest Management (PEFC ST 1003:2010).

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
						<p>Принять новую редакцию русской версии пункта:</p> <p>2.4.3. Должен проводиться регулярный мониторинг санитарного состояния и жизнеспособности лесов, особенно ключевых биотических и абиотических факторов, которые могут оказать воздействие на санитарное состояние и жизнеспособность лесных экосистем, таких как вредители, болезни, чрезмерный выпас скота и чрезмерный запас древесины, пожары и повреждения, вызванные климатическими факторами, загрязнителями воздуха или лесохозяйственными мероприятиями.</p>
27	2.4.9, 2.4.10	... мониторинга состояния лесного фонда, заготавливаемых объемов и интенсивностью	Слова «ведения лесного хозяйства и лесопользования» заменить на слова «освоение	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
		ведения лесного хозяйства и лесопользования.	лесов».			
28	2.5.2.	Методика мониторинга и оперативного контроля включена в план лесопользования.	Слова «план лесопользования» заменить на слова «Регламент освоения лесов»	См. п.3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
29	2.6.2.	Результаты мониторинга и оперативного контроля включаются в выполнение и пересмотр планов лесопользования на основании отчетов.	Слово «лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
30	3.1. 3.1.1.-3.1.5.		Слова «лесопользования и лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
31	3.2.5.	... находится в зоне ответственности субъекта сертификации и включена в лесопользование, она подлежит регулированию...	Слово «лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1		
32	3.3.5.	Лесохозяйственные мероприятия проводятся в соответствии с лесохозяйственным регламентом.	После слов «в соответствии с лесохозяйственным регламентом», добавить слова «и регламентом освоения лесов.».		Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
33	3.4.2	При планировании лесопользования должна ставиться цель поддержания ...	Слово «лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
34	3.4.3.	Субъект лесной сертификации разработал и принял политику в области устойчивого лесопользования, в том числе ...	Слово «лесопользования» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
35	3.6.4.	Рубки проводятся в соответствии с регламентом.	После слова «регламентом» добавить слова «освоения лесов и лесохозяйственным регламентом»	См. п.3 Приложения 1	Отклонено Новая редакция:	<p>3.6.4. Рубки проводятся в соответствии с требованиями, установленными лесным законодательством.</p> <p>2.3.1. Имеются в наличии актуальные лесохозяйственные материалы, проект освоения лесов, лесохозяйственный регламент.</p> <p>2.3.3. Проведены оценка воздействия на окружающую среду, экспертиза и согласование материалов лесохозяйственного проекта освоения лесов с учетом наличия уникальных (охраняемых) ресурсов, вовлекаемых в хозяйственную</p>

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
						деятельность.
36	3.6.6.	Имеется отчет лесопатологическому мониторингу.	Слова «лесопатологическому мониторингу» заменить словами «по мониторингу санитарного состояния лесных насаждений.»	Лесопатологический мониторинг согласолесного законодательства осуществляется федеральным органом, у лесопользователя подобный отчет появиться не может.	Отклонено	Пункт 3.6.6. исключен с изменением нумерации. Пункт 3.6.1. в новой редакции: 3.6.1. Имеется заключение экспертизы и согласований материалов планируемых сплошных рубок(в том числе санитарных), предусмотренных законодательством.
37	3.9. 6.8., 6.9.	Ведение лесного хозяйства и лесопользование должны осуществляться под контролем ...	Слова «ведения лесного хозяйства и лесопользование» заменить на слова «Освоение лесов».	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
38	3.9.8.	Лесоуправление субъекта лесной сертификации опирается, помимо прочего, на результаты научных исследований.	Слово «Лесоуправление субъекта» заменить на слова «Освоения лесов, осуществляемое субъектом»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
39	3.9.9, 4.1.1, 4.1.2, 4.1.16,		Слово «лесоуправления» заменить на слова «освоения	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
	4.6.8, 4.9.4, 6.4.6		лесов»			
40	4.2.	Должны быть выделены в природе и сохраняться в естественном состоянии эталонные, репрезентативные участки леса, имеющие особое значение для:	Ввести в раздел термины и определения понятие «эталонные участки лесов» и понятие «репрезентативные участки лесов»	Ни стандарт, ни ЛК РФ не содержит таких понятий. См. Приложение 4.	Принято.	Дано определение в глоссарий Эталонные репрезентативные лесные участки — участки леса, представляющие естественные (или близкие к естественным) лесные экосистемы в разных группах лесорастительных условий, характерных для данной территории.
41	4.5.4.	В хозяйственном плане предусмотрены работы по восстановлению нарушенных ...	Слово «хозяйственном плане» заменить на слова «регламенте освоения лесов»	См. п 3 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2 Новая редакция п. 4.5.4 4.5.4. В плане работ предусмотрены работы по восстановлению нарушенных лесных экосистем на лесных участках.

№ п/п	Позиция стандарта	Положение стандарта	Предлагаемая редакция	Комментарий и обоснование к предлагаемой редакции	Заключение разработчика	Новая редакция
						Внести правку в п.4.4.2. 4.4.2. Весь комплекс результатов оценки учитывается в процессе составления планов работ, в т.ч. профилактических работ.
42	5.3.1.	Проект освоения лесов, лесохозяйственный регламент, договор аренды должны включать мероприятия по поддержанию и сохранению ...	Перед словами «Проект освоения лесов» добавить слова «Регламент освоения лесов,», слова «лесохозяйственный регламент, договор аренды» исключить.	Лица, использующие леса не влияют на содержание договора аренды и лесохозяйственного регламента.	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2
43	6.8.5.	...предоставлена возможность участия в планировании и контроле лесохозяйственной деятельности и лесопользования.	Слова «лесохозяйственной деятельности и лесопользования.» заменить на слова «освоения лесов»	См. п 1,2 Приложения 1	Отклонено.	См. ответ на пункт замечаний №2

Примечание рабочей группы по стандартам: Термин «лесоуправление и лесопользование» введен в соответствии с переводом терминов метастандарта PEFC «forest management» и «forest management certification», которые определяют суть «сертификации лесопользования и цепочки поставок».

Приложение 1 к Таблице с замечаниями и предложениями

1. Лесоуправление и лесопользование определяется стандартом как система, структура управления и планирование конкретных мероприятий в лесах, а также деятельность, направленная на поддержание и использование разносторонних функций леса, реализуемая в соответствии с действующим законодательством. Далее определение раскрывается составными элементами понятия система. Система включает следующие компоненты: стратегия и тактика, планирование и мониторинг,

внедрение и практика, контроль и корректирующие мероприятия, а также оценка управления с целью постоянного совершенствования ведения лесного хозяйства путем регулярного измерения и оценки набора показателей, отобранных для конкретной территории, и изменения прогнозов, деятельности и планов на основе данной информации. Устойчивость системы определяется внедряемыми: структурой, ответственностью, инструкциями, процедурами, процессами деятельности, осуществляемыми в определенных планах временных рамках.

По сути, разработчиками стандарта предпринята попытка объединить понятие «управление лесами» и «понятие использование лесов». В стандарте часто используется термин «Лесоуправление и лесопользование» в качестве некой единой системы, характерной для всех субъектов сертификации.

В соответствии со ст.23 ЛК РФ основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничество и лесопарки. Одновременно с тем, глава 9 ЛК РФ определила, что за органами государственной власти и органами местного самоуправления закреплены права владения, пользования, распоряжения лесными участками, то есть фактического управления ими. Таким образом, функция управления лесами (лесоуправления) является властным полномочием и не может реализовываться лицами, использующими леса. Для арендаторов лесных участков право участия в лесных отношениях, связанных с управлением лесами, выражается посредством разработки Проекта освоения лесов, то есть фактически, лишь проектирования мероприятий в соответствии с уже установленными допустимыми нормами и правилами, которые определены Лесохозяйственным регламентом лесничества и Лесным планом субъекта, которые, в свою очередь, утверждаются органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Исходя из определения «Субъект лесной сертификации», изложенного в стандарте, и учитывая положения лесного законодательства РФ, субъектами лесной сертификации могут выступать лица, которым участки переданы на праве постоянного (бессрочного) пользования, праве аренды лесных участков, праве безвозмездного срочного пользования лесными участками, а также могут выступать органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Однако правом лесоуправления и правом лесопользования одновременно не может обладать ни один из перечисленных субъектов правоотношений. Например, как было указано, арендатору лесного участка не свойственно управление лесами. При этом и органы государственной власти, и органы местного самоуправления не могут осуществлять лесопользование, поскольку пп.10, ч.1, ст.1 ЛК РФ определил одним из принципов лесного законодательства недопустимость использования лесов органами государственной власти и органами местного самоуправления

Однако объединить лесные отношения под одним термином, отражающим в себе и цели использования лесов, и цели управления лесами возможно – это «Освоение лесов».

Статья 12 ЛК РФ определила, что освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

То есть, с одной стороны необходима реализация властных полномочий, устанавливающих порядок (режимы) использования лесов, которая выражается в разработке и утверждении Лесного плана субъекта РФ, Лесохозяйственного регламента, а также иных документов, регулирующих лесные отношения. С другой стороны, исходя из положений ч.5, комментируемой статьи при освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются:

- 1) организация использования лесов;

- 2) создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 3) проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 4) проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

То есть, это все функции, свойственные лицам, использующим леса.

2. Предлагается введение определения: «Освоение лесов – деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, и (или) лиц, использующих леса, нацеленная на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, а также развитие лесной промышленности. Освоение лесов осуществляется на основе комплексного подхода с соблюдением целевого назначения лесов и выполняемых ими полезных функций.».

3. Стандартом определяется множество проектов, которые субъект лесной сертификации обязан разрабатывать:

- проекты, регламентирующие ведение лесного хозяйства и лесопользование;
- планы рубок
- проекты, строительства дорог и мостов;
- проекты создания и эксплуатации плантаций;
- проекты осушения заболоченных земель;
- проекты строительства дорог и гидротехнических сооружений;

и прочие.

Проектирование перечисленных мероприятий является следствием освоения лесов.

Также в стандарте применяется термин «План лесопользования», стоит отметить, что в лесном законодательстве термин «План лесопользования» не используется. Согласно ЛК РФ документом лесного планирования является Лесной план субъекта РФ. Понятия очень схожи и могут вносить неопределенность при их толковании и в вопросах их применения. Например, можно утверждать, что многочисленные требования стандарта должны находить отражение именно в Лесном плане поскольку он является единственным законным документом лесного планирования, естественно арендатор лесного участка выполнить эти требования будет не в состоянии.

В целях системного подхода в проектировании и приведения к единообразию исполнения субъектами сертификации требований стандарта предлагается введение следующего понятия и его определения:

«Регламент освоения лесов – документ, регламентирующий на основе комплексного подхода стратегию освоения лесов, включающий в себя проектирование и планирование всех мероприятий на лесном участке, порядок проведения мониторинга качества исполнения мероприятий, критерии оценки качества и целевых показателей исполнения мероприятий.

Регламент освоения лесов утверждается на период до 1 года. Основой для разработки Регламента освоения лесов являются Материалы лесоустройства, Лесохозяйственный регламент (для территории лесничеств) и Проект освоения лесов (для участков аренды), а также другие руководящие документы субъекта лесной сертификации (стратегия, политики, инструкции) и результаты специальных обследований. В целях повышения качества освоения лесов при разработке Регламента освоения лесов учитываются результаты мониторинга качества исполнения мероприятий, предшествующего периода.»

Приложение 2 к Таблице с замечаниями и предложениями

В соответствии с ч.1 ст.2 ЛК РФ Лесное законодательство состоит из ЛК РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Одновременно с тем ч.6 указанной статьи определила, что на основании и во исполнение ЛК РФ, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Согласно терминам и определениям, изложенным в стандарте, нарушение это преднамеренное или непреднамеренное действие, противоречащее законодательству, действующим нормам и правилам. То есть, фактически, когда в стандарте речь идет о «нарушениях в сфере лесопользования и лесопользования» речь идет о нарушениях лесного законодательства.

Стандарт предусматривает установление систем контроля за нарушениями. Однако, применяя термин «нарушения в сфере лесопользования и лесопользования» стоит учитывать, что субъекты лесной сертификации могут одновременно выявлять нарушения и в сфере лесопользования и в сфере использования лесов, только если они наделены функцией государственного лесного контроля или муниципального лесного надзора, тогда как, например арендаторы лесных участков могут выявлять нарушения лишь в сфере использования лесов, контролируя свою деятельность.

В целях исключения возможных различных толкований термина «нарушения в сфере лесопользования и лесопользования», исключения правовых неопределенностей предлагается использовать термин «нарушения лесного законодательства».

Приложение 3 к Таблице с замечаниями и предложениями

Индикатор 2.1.12 стандарта определяет содержание плана лесопользования. Некоторые из подпунктов, содержащихся в указанном документе, дублируют требования документов, установленных лесным законодательством. Например, «описание используемых лесных ресурсов; месторасположение лесных ресурсов, включая охраняемые виды и границы ООПТ; ежегодная расчетная лесосека и выбор заготавливаемых видов, включая ее обоснование, где применимо; объема допустимой заготовки недревесной продукции леса; карты, описывающие основные лесные ресурсы» всесторонне описаны в Проекте освоения лесов и Лесохозяйственном регламенте. Дублировать их описание не имеет смысла.

Как было указано в п.1 Приложения 1 термин «Лесоуправление и лесопользование» определяется стандартом как система, включающая множество компонентов, таких как стратегия и тактика, планирование и мониторинг и т.д. В целях отражения данных компонентов в Регламенте освоения лесов и учитывая положения ст. 12 ЛК РФ предлагается в индикаторе 2.1.12 изложить требования к оформлению Регламента освоения лесов. Изложить индикатор 2.1.12 в новой редакции:

«2.1.12 Регламент освоения лесов должен состоять из следующих разделов:

Раздел I. Введение

а) Общая часть:

- положение о землепользовании и праве собственности;
- сведения о смежных с лесным участком землях;
- описание социально-экономической обстановки;
- описание текущего состояния лесного участка.

б) Стратегия освоения лесов:

- описание долгосрочных целей лесопользования;
- порядок и сроки внесения изменений в регламент по результатам мониторинга.

Раздел II. Организация использования лесов

а) План организации использования лесов:

- ведомости лесотаксационных кварталов и выделов, в которых будет осуществляться использование лесов;
- обоснование возможности и целесообразности выполнения мероприятий с учетом экологических, экономических и социальных аспектов;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- полевая оценка условий исполнения мероприятий;
- тематическая лесная карта по пространственному размещению мест заготовки лесных ресурсов или иного использования лесов, технологические карты, обоснование размещения и технологии по видам использования лесов;

- при заготовке древесины: тематическая лесная карта по пространственному размещению лесосек, материалы отводов и таксации лесосек, технологические карты лесосек, обоснование размещения и технологии разработки лесосек;

б) План создания и эксплуатации объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры:

- ведомости лесотаксационных кварталов и выделов, в которых будет осуществляться строительство или эксплуатация объектов;

обоснование возможности и целесообразности выполнения мероприятий с учетом экологических, экономических и социальных аспектов;

- оценка воздействия на окружающую среду;

- тематическая лесная карта по пространственному размещению объектов;

- полевая оценка условий исполнения мероприятий;

- технология создания или эксплуатации объектов;

- обоснование создания или эксплуатации и характеристик объектов.

в) План проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов:

- ведомости лесотаксационных кварталов и выделов, в которых будет осуществляться мероприятие;

- обоснование возможности и целесообразности выполнения мероприятий с учетом экологических, экономических и социальных аспектов;

- оценка воздействия на окружающую среду;

- тематическая лесная карта по пространственному размещению мероприятий;

- полевая оценка условий исполнения мероприятий;

- материалы отводов и таксации лесосек (в случае проведения рубок ухода за лесом);

- технологические карты на проведение мероприятий;

- обоснование размещения и технологии проведения мероприятий.

г) План организации использования объектов животного мира, водных объектов:

- ведомости лесотаксационных кварталов и выделов, в которых будет осуществляться мероприятие;

- обоснование возможности и целесообразности выполнения мероприятий с учетом экологических, экономических и социальных аспектов;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- тематическая лесная карта по пространственному размещению мероприятий;
- полевая оценка условий исполнения мероприятий;
- технологические карты на проведение мероприятий;
- обоснование размещения и технологии проведения мероприятий.

Раздел III. Организация природоохранных мероприятий

- а). План проведения мероприятий по сохранению и поддержанию защитных лесов и особо защитных участков лесов;
- б). План по выявлению и охране редких и находящихся на грани исчезновения, а также занесенных в федеральную и в региональные Красные книги видов растительного и животного мира;
- в). План проведения мероприятий по сохранению и повышению биоразнообразия.

Раздел IV Организация мероприятий, обеспечивающих социальные гарантии

- а). План мероприятий, направленных на реализацию прав и гарантий работников;
- б). План мероприятий по улучшению охраны труда и технике безопасности, снижению производственного травматизма.
- в). План мероприятий, направленных на реализацию прав и гарантий местного и коренного населения;
- г). Положение о разрешении конфликтных ситуаций с местным населением и/или коренными народами, возникающих в результате хозяйственной деятельности;
- д). Положение о порядке возмещения ущерба местному населению и/или коренным народам, нанесенного в результате хозяйственной деятельности.

Раздел V Организация контрольных мероприятий

- а). Критерии оценки качества и целевых показателей исполнения мероприятий;
- б) План проведения мониторинга:

- оценка динамики состояния лесных ресурсов;
 - оценка динамики состояния лесных насаждений, объемов и интенсивности освоения лесов;
 - оценка динамики прироста лесных насаждений;
 - оценка санитарного состояния лесных насаждений;
 - оценка состояния защитных лесов и особо защитных участков лесов;
 - оценка динамики освоения лесов;
 - оценка социального, экологического и экономического воздействия освоения лесов;
 - оценка охотничьих ресурсов и среды их обитания;
 - оценка воздействие освоения лесов на социальные гарантии;
- в) Порядок проведения мониторинга (графики проведения мониторингов, ответственные лица, объекты мониторинга, порядок оформления результатов мониторинга и т.д.).

Приложение 4 к Таблице с замечаниями и предложениями

В раздел стандарта «Термины и определения» ввести следующее понятие: «Репрезентативные (эталонные) лесные участки – выделенная сеть лесных участков, функционально связанных между собой, обеспечивающих сохранение всей выделенной территории, а именно биоразнообразия флоры и фауны, ландшафтов, экосистем и местообитаний.».

Общее предложение по совершенствованию проекта Стандарта

Требования Стандарта приближены к российскому законодательству, однако сам Стандарт очень сложен для восприятия в части своей структуры (повторяющиеся требования, отсутствие логичности при выстраивании на уровне Принципов и Критериев, и т.д.).

В связи с этим можно выделить два момента, связанных между собой, поэтому рассматривая структуру стандарта их нельзя разделять.

Принципы стандарта излагаются таким образом, что главным связующим звеном ставится не сама система ведения лесного хозяйства, а ее элементы. Например, в принципе 1 речь идет о требованиях лесного законодательстве к лесоуправлению, в принципе 2 речь идет о планировании лесоуправления, в принципе 3 речь идет о

рациональности и эффективности лесопользования. Именно по этим причинам индикаторы имеют схожие формулировки и вызывают много споров о их целесообразности. Это происходит именно из-за того, что в целом речь идет о лесопользовании. Это первое.

Во-вторых, по сути к лесопользованию можно отнести все: и экономику, и лесные отношения, и использование лесов, и охрану, и вообще все принципы. Полагаем, что логичнее понятие «лесопользование» разбить на несколько принципов и прописать критерии к ним.

Например,

Принцип 1 Обеспечивается эффективность использования лесов:

1. осуществляться в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов России (это критерий):

А) работники предприятия ознакомлены с требованиями Правил заготовки древесины; (это индикатор)

2. соблюдаться положения международных Конвенций и соглашений, ратифицированных Россией.

3. обеспечивается рациональность:

4. осуществляется планирование:

5. осуществляется мониторинг:

И так далее выдержки из всего стандарта. То есть именно использование лесов ставится, как главное связующее звено, а соблюдение законодательства в данной части лишь элемент исполнения.

В стандарте все наоборот. В принципе 1 соблюдение законодательства ставится главным элементом, объединяющим «законность лесопользования, включая лесохозяйственные практики; охрану природы и окружающей среды; охраняемые и исчезающие виды; права собственности, аренды и пользования в отношении земель, принадлежащие коренным народам; вопросы техники безопасности и охраны труда и здоровья; а также уплату налогов и отчислений владельцам.».

В то же время, например, есть принцип 6. «Соблюдение прав работников, местного населения и коренных народов» - по сути это то же самое, что и принцип 1 «законность лесопользования включающая ... права собственности, аренды и пользования в отношении земель, принадлежащие коренным народам»;

Далее примеры по принципам:

Принцип 2 Обеспечивается выполнение мероприятия по охране лесов:

1. Мероприятия по охране лесов осуществляются в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов России: (это критерий)

А) работники предприятия ознакомлены с требованиями Правил пожарной безопасности; (это индикатор)

2. Субъект сертификации обеспечивает подготовку к пожароопасному периоду

Б) обеспечивается наличие средств пожаротушения

3 Планирование

4. Мониторинг

5. и т.д.

Принцип 3 Защита лесов

Принцип 4 Воспроизводство

Принцип 5 Осуществление контрольных мероприятий за незаконными рубками

Далее в той или иной мере принципы формулируются приемлемо.

В то же время «Принцип 2. Планирование мероприятий и мониторинг ведения лесного хозяйства и лесопользования.», то есть целесообразно прописать требования к процессу планирования но применимо к лесоуправлению, но лесоуправление само по себе слишком многогранно, проще прописать в элементах лесоуправления необходимость планирования и требования к этому планированию.

Таким образом, из всего написанного можно сформулировать следующий вывод:

Если это коренные и малочисленные народы, то необходимо прописывать все о них (соблюдение законодательства, выделение территорий, планирование, согласование использования, охраны защиты и т.д, их всевозможные интересы), если речь идет о животном мире, то все прописывается применительно к животному миру. Планирование само по себе не должно ставиться принципом - это индикатор. Все должно быть разбито по роду хозяйственных действий (деятельности) - это главное связующее звено, все, что формирует эту деятельность является элементом.

Примерно систему (частично) можно отразить так:

1. Главное связующее звено

1.1. Элемент:

1.1.1. законодательство

1.2.2. планирование

1.2.3. особенности исполнения

1.2.4. связанные с деятельностью отношения

1.2.5. характеристики

1.2.6. критерии эффективности

1.2.7. критерии рациональности

1.2.8. мониторинг

Члены Рабочей группы приняли к сведению предложения ООО «Лесная сертификация» о возможном изменении структуры стандарта при его последующем обновлении при плановом пересмотре стандарта с учетом изменений в российском законодательстве.

Ответы Рабочей группа на предварительный отчет оценщиков компании стандарта лесоправления

<p>5.2.5 Лесохозяйственная деятельность должна осуществляться с самым оптимальным использованием природных структур и процессов и с применением биологических мер профилактики, когда и насколько это экономически выполнимо, с целью поддержания и укрепления здоровья и жизнеспособности лесов. Необходимо стимулировать достижение и/или поддержание соответствующего генетического, видового и структурного разнообразия в целях повышения стабильности, жизнеспособности и устойчивости лесов к неблагоприятным экологическим факторам и укрепления природных механизмов саморегулирования.</p>	<p>№</p>	<p>PEFC-FCR-ST-01-2014</p> <p>С 4.7 <u>Химические и биологические средства используются в соответствии с текущими положениями.</u></p> <p>Индикатор 4.7.13 Средства биологической борьбы должны прежде всего использоваться в соответствии с правилами и положениями.</p> <p>Критерий 4.1 <u>Генетическое, видовое и структурное разнообразие должно сохраняться и совершенствоваться.</u></p> <p><i>Просьба указать, установлены ли в стандарте требования к структуре лесов и природоохранным процессам для снижения рисков и ущерба.</i></p>
---	----------	---

Оценщик по п.5.2.5 чек-листа не правомерно предъявил требование к структуре лесов, поскольку сертификация лесоправления относится к сертификации лесоправления в естественных лесах.

Комментарий Рабочей группы по стандартам

В стандарте на этот пункт есть прямая отсылка на п.2.4.4.

2.4.4. В процессе лесохозяйственной деятельности осуществляется сбор информации и ее оценка по следующим показателям:

- соотношение фактического и расчетного объемов заготовки древесины;
- соотношение площадей выборочных и сплошных рубок и динамика этой величины;
- лесопокрытая площадь и доля ценных пород;
- объем изъятия лесных продуктов;
- динамика среднего прироста;
- объемы лесовосстановительных мероприятий;
- породная, возрастная и бонитетная структура насаждений;

- площади охраняемых территорий по категориям;
- объемы биотехнических мероприятий;
- объем и виды мероприятий по защите и охране леса;
- динамика изменения численности видов, взятых под охрану;
- экологические и социальные последствия рубок и других лесохозяйственных мероприятий;
- общие затраты на проведение лесохозяйственных мероприятий.

И п.4.2.6.

4.2.6. Лесохозяйственные мероприятия должны осуществляться с учетом всех социально-экономических функций, особенно рекреационной функции и эстетических ценностей лесов путем поддержания репрезентативных лесных структур и стимулирования роста перспективных деревьев, рощ и других признаков, таких как цветовая гамма, цветы и фрукты, способом и в масштабах, не приводящих к серьезному негативному воздействию на лесные ресурсы и лесные земли.

Вторая часть требования к п.5.2.5 чек-листа раскрыты в стандарте PEFC Russia в индикаторе 2.1.16.

2.1.16. Определены допустимые нормы неистощительного пользования лесными ресурсами, обеспечивающие сохранение количества и качества лесных ресурсов в средне- и долгосрочной перспективе путем сбалансированного соотношения объема заготовок и прироста, а также путем преимущественного применения технологий для сведения к минимуму прямого и косвенного ущерба лесным, почвенным или водным ресурсам.

<p>5.6.8 Управляющие лесохозяйственных предприятий, подрядчики сотрудники и лесовладельцы должны быть в достаточной мере обеспечены информацией и получать стимулы для ее обновления путем непрерывного обучения в области устойчивого лесопользования как предварительного условия планирования лесопользования и всех хозяйственных мероприятий и практик, описанных в настоящем стандарте.</p>	<p>No</p>	<p>PEFC-FCR-ST-01-2014</p> <p><u>Критерий 6.4. Работникам должны даваться возможности для развития их профессиональных навыков.</u></p> <p>6.4.1. У заявителя есть программа обучения и переподготовки для усовершенствования профессиональных навыков.</p> <p><i>Содержатся ли в стандарте положения для предоставления подрядчикам и субподрядчикам соответствующей информации и обучения?</i></p>
--	-----------	--

Комментарий Рабочей группы по стандартам

По пункту чек-листа 5.6.8 в стандарте к уже имеющемуся индикатору 6.4.1 имеется дополнение индикатором

3.1.3. Субъект лесной сертификации должен проводить разъяснительную работу с его работниками, а также с подрядчиками и лесопользователями о содержании принципов и критериев устойчивого лесопользования и лесопользования.

5.6.10 Лесоуправление должно обеспечивать эффективное взаимодействие и консультации с местным населением и другими заинтересованными сторонами в области устойчивого лесопользования и предоставить соответствующие механизмы рассмотрения жалоб и разрешения споров по вопросам лесопользования между лесозаготовительными компаниями и местным населением.	No	PEFC-FCR-ST-01-2014 Процедура рассмотрения жалоб и разрешения споров между лесозаготовительными компаниями и местным населением в наличии. Нет неразрешенных споров по правам владения лесными ресурсами или на момент сертификации такие споры были разрешены в рамках нормативно-правовой базы. Нет неразрешенных споров по лесопользованию и лесопользованию или на момент сертификации такие споры были разрешены в рамках нормативно-правовой базы. <i>Требуется ли стандарт, чтобы заявитель обменивался информацией и консультировался с местным населением и заинтересованными сторонами?</i>
--	----	---

Комментарий Рабочей группы по стандартам

По пункту чек-листа 5.6.10 в стандарте к уже имеющимся индикаторам 1.4.5, 1.4.6, 1.4.7 имеется дополнение индикаторами

5.2.4. Лесопользование в лесах, имеющих особое значение для местного населения, осуществляется по согласованию с местным населением.

6.2.2. Наличие периодических консультаций с лесопользователями соседних участков, местным населением и коренными народами, партнерами по организации совместного дела, акционерами и посредниками (напр., встречи за круглым столом).

6.2.4. Все претензии местного населения, местных общин коренных народов должны быть документально оформлены, рассмотрены и по ним должны быть приняты взаимоприемлемые решения, в т.ч. о компенсации в случае потерь или ущерба (собственности, ресурсам и условиям жизни).

6.2.10. Должны быть в наличии документы по результатам совместных совещаний, консультаций, встреч за круглым столом с лесопользователями соседних участков, местным населением и коренными народами, партнерами по организации совместного дела, акционерами и посредниками.

6.5.2. Определены все юридические и традиционные права местного населения и коренных народов.

6.5.3. Должно быть зафиксировано соглашение о соблюдении юридических и традиционных прав местного населения и коренных народов, в том числе о контроле ведения лесного хозяйства на их территориях.

6.5.4. Субъект лесной сертификации осуществляет свою деятельность с соблюдением юридических прав местного населения и коренных народов на традиционное природопользование.

6.8.3. Планы лесопользования должны быть согласованы с местным населением и группами коренных народов.

6.8.4. Субъект лесной сертификации проводит консультации с местным населением и отдельными заинтересованными группами для оценки возможных социальных последствий хозяйственной деятельности.

6.8.5. Местному населению, включая группы коренных народов, имеющее юридические или традиционные права на владение или пользование ресурсами, и предоставлена возможность участия в планировании и контроле лесохозяйственной деятельности и лесопользования.6.9.1,

6.9.7. При участии коренных народов выявлены места особой исторической, культурной, экологической, экономической, культовой, духовной и религиозной, ценности и согласованы режимы их охраны и/или использования, включая пути миграции одомашненных животных и охотничьих видов.

Таким образом, замечания оценщика по стандарту нельзя считать не соответствиями, Также стоит отметить, что за время внесения и обсуждения стандарта PEFC Russia не получила в свой адрес ни одного замечания или апелляции по существу требований стандарта.